

# 格鲁吉亚的国际经济功能

弗拉基米尔·巴巴瓦

格鲁吉亚未来的经济究竟会怎样发展,目前尚无定论。关于格鲁吉亚经济发展战略的争论主要集中在这几个问题上:格鲁吉亚的经济应该朝着什么方向发展,农业化还是工业化?国民经济的每个部门在国家的未来中又应该具备什么样的功能?

每个国家在自身发展的历史阶段中都会面临与经济相关的一系列问题,其中至关重要的是选择正确的经济发展战略,战略方向决定实质性的措施。解决这个问题对格鲁吉亚尤其迫切,格政府从上个世纪初获得独立至今,几乎没有不被战术性问题困扰的时候,而对战略性问题的深入研究,如在应有的层次上思考国家的国际经济作用等问题,却被忽视了。

## 一 格鲁吉亚的复辟危险

1989年4月9日,莫斯科镇压和平居民的行动使格鲁吉亚人民的思维产生了革命性的转折,国家独立的思想开始得到人民的普遍承认。这在经济思维中也得到了反映。当时出现了大批引人注目的关于格鲁吉亚经济独立的观点<sup>①</sup>,它们充满了对国家独立的浪漫想法,但对各种问题的解决之道只是表述为几句含混的空话,甚至连独立这一思想本身的意义都没有搞清楚。虽然存在着某些主观缺陷,这些观点仍然有助于描画出格鲁吉亚经济的战略性轮廓;以市场体系为基础(虽然这一体系尚停留在模糊的认识阶段)的独立的经济(脱离俄罗斯帝国获得独立)。当时有一种观点,认为对于政治上获得了独立的格鲁吉亚来说,这些理论已经足够,可以在国内开始改革了,于是,根据公开宣布的改革目标,通过一些完全没有经过深思熟虑的途径和方法,格鲁吉亚经济与共产主义方向决裂,私有制被确立了。

格鲁吉亚的共产主义制度被和平手段(选举)推翻以后,国家独立的浪漫思想转变为极端的形式;以最快的方式与俄罗斯脱离而获得独立的愿望被极大地激发起来,而市场经济的实现却被拖延到未来不确定的时候。

极端主义失败了,为争取独立而进行的斗争(最明显的例子是1991年格鲁吉亚为了对俄罗斯进行封锁,关闭了铁路)发展到了荒谬的地步,自然也未能给格鲁吉亚和它的经济带来利益。一方面是市场经济的行政管理体系尚未形成,而另一方面,与原苏联的一些企业的联系又被

匆忙、机械地割断了。

许多格鲁吉亚的政治家和经济学家相信,90年代的格鲁吉亚的民族经济(不仅是经济的)极端主义思想及行动计划是在那个崩溃帝国的中心形成的,而格鲁吉亚有一大批人自觉或不自觉地成全了这一计划的实现。蓄谋者的基本目的就是要让极端主义运动达到荒谬的程度,最后使国家独立或经济独立都失去意义。

格鲁吉亚陷入极端主义的状况并没有太长时间。1991~1992年冬天,暴力形式的权力更迭带来了复杂的局势,同时伴随着在奥塞梯和阿布哈兹地区发生的军事行动,国家管理机关的犯罪现象和经济政策的严重错误(贷款和预算失误引起超级通货膨胀<sup>②</sup>)导致的生产下降1/4<sup>③</sup>,由此产生的复杂的社会问题极大地限制了极端主义的发展<sup>④</sup>。

当时,某些格鲁吉亚政府领导人首次表现出了复辟的态度。例如格鲁吉亚议长对格鲁吉亚作为独立国家的存在和是否有能力独立管理国家产生了怀疑,要求加入“卢布区”(国际货币基金组织也曾持有同样的态度<sup>⑤</sup>,这是它的重大失误<sup>⑥</sup>),这实际上意味着要格鲁吉亚放弃经济独立。如果这种立场在政府中占了上风,那么这个具有战略性质的决定最终将使格鲁吉亚重新被置于俄罗斯帝国的影响范围之内。

即使格鲁吉亚政府支持1993年复辟派领袖提出的回到“卢布区”的观点,俄罗斯也未必接纳我们,他们没有做好准备来迎接哪怕仅仅是经济上的合并,而格鲁吉亚

① Палава В. Ахметели Р. Грузия на пути к экономической самостоятельности. Тбилиси, Мецнероба, 1990.

② Gurgendze L., Lobzhanidze M., Onoprishvili D. Georgia: From Planning to Hyperinflation. — Communist Economics & Economic Transformation, 1994, Vol. 6, No. 2.

③ Папавя В. The Georgian Economy; Problems of Reform. — Eurasian studies, 1995, Vol. 2, No. 2; Палава В., Беридзе Т. Проблемы реформирования грузинской экономики. — Российский экономический журнал, 1994, №3.

④ Georgia: Economic and Social Challenges of the Transition. Ed. by V. Papava, E. Chikviani. — Problems of Economic Transition, 1997, Vol. 40, No. 7/8.

⑤ Палава В. Международный валютный фонд в Грузии: достижения и ошибки. Тбилиси, Империял, 2001, сс. 34~36.

⑥ Lavigne M. The Economics of Transition. From Socialist Economy to Market Economy. New York, St. Martin's Press, 1995, p. 207; Ослунд А. Россия: рождение рыночной экономики. Москва, Республика, 1996, с. 142.

这个不稳定、犯罪现象严重和高通货膨胀的国家根本不能被视为有条件进行合并的国家。

从1994年反危机的宏观经济稳定纲领开始实施,到1995年成功地完成了货币改革<sup>①</sup>,复辟派在经济领域的势力有所减弱,而宪法的通过和总统、议会的选举更给了他们极大的打击。现在虽然“卢布区”的构想已经告吹(至少是归于沉寂),但是复辟派的计划和他们的活动范围非但没有缩小,反而扩大了。

1998年出现的财政危机和猖獗的腐败现象<sup>②</sup>严重影响了居民的社会生活,复辟派把失误归咎于市场经济。这更激起了社会性的复辟情绪,民族化和反私有化的呼声越来越高,而政客们借着支持民众的机会捞取廉价的声誉。反腐败斗争转变为社会性的复辟情绪是格鲁吉亚目前面临的危险。

格鲁吉亚出现了这样的局势:复辟派利用政府的错误向政府施加压力,逼迫政府在国家发展战略中确立亲俄罗斯的方向。而此时的俄罗斯已有俄白联盟的例子在先,对开始新一轮的一体化进程有了比较充分的准备。

复辟派的队伍中充斥着形形色色的人物。支持复辟观点的既有公开的共产党人,还有把自己伪装成爱国主义者、工党分子和社会主义者,但本质都是具有共产主义情结的各种政治力量。他们已经不满足于与俄罗斯合并的构想,而是企图扭转私有化的方向,恢复虚假的社会保障,最终阻挡历史的车轮。

现阶段的复辟派竭力影响国家的经济(不仅是经济的发展)发展战略,企图推进与俄罗斯的一体化进程,使格鲁吉亚完全脱离西方,破坏土地和资本私有制度,恢复指令性计划经济。

人们自然要问,有没有与复辟战略相对的选择,如果有,它又是如何表现的呢?

## 二 国家的经济吸引力和作用

格鲁吉亚一直不甘心仅仅在地理位置上成为欧洲的一部分,但在过去的世纪里,格鲁吉亚的努力显得有些一厢情愿,因此始终未能实现自己的宿愿。

国家独立之初(1991~1993年),格鲁吉亚重又表现出接近欧洲的意愿,但支持者的声音在极端主义和复辟分子制造的“无序”背景中显得不够强大。

1999年格鲁吉亚加入欧安会,虽然格鲁吉亚尚未加入欧盟和北约,还不能算是统一欧洲不可分割的部分,但加入欧安会仍具有重要意义,格鲁吉亚以此向国际社会表明了亲欧洲的发展方向。

要想成为欧洲的有机组成部分,仅有愿望是不够的,还需要一些条件。欧盟承认格鲁吉亚的地位之前,格鲁吉亚必须接受至少两项条件:第一,格鲁吉亚应该遵循西方

制订的民主、人权保护和经济发展标准;第二,格鲁吉亚的加入应该在经济上对欧洲有利。

格鲁吉亚的哪些经济因素既有利于西方,同时也有利于落后国家呢?回答这个问题,需要从市场经济的基本原理出发,因为市场正是欧洲经济体系的基础,也是落后国家的可发展因素。

首先我们来评价格鲁吉亚市场的吸引力。遗憾的是这一评价并不是肯定的,因为格鲁吉亚与南高加索市场的规模即便是在理论上(格鲁吉亚暂时失去了部分领土,与阿塞拜疆和亚美尼亚尚存在着军事冲突)都是如此之小,要满足现有的消费和生产需求,完全不需要投入资金来完善和发展本地的生产,仅仅依靠进口就足矣。历史经验证明了上述观点的正确性,战略投资家(劳务项目除外)基本上只是到格鲁吉亚了解情况而不会进行实际的操作。来投资的只是一些比较小的公司,而且某些公司的出身和目的颇让人怀疑。战略投资家当然会考虑到,格鲁吉亚的邻居俄罗斯和土耳其都拥有大规模的市场,根据格鲁吉亚的市场规模,通过这两个国家的进口来满足格鲁吉亚和南高加索的需求才是经济的选择。因此,格鲁吉亚的消费和生产需求既不能吸引欧洲,也不能吸引其他的落后国家<sup>③</sup>。格鲁吉亚的资源 and 消费市场的规模太小,不足以吸引文明世界对其进行大规模的投资。

摆脱这种无望处境的出路在于寻找格鲁吉亚作为独立国家所具备的国际经济功能。

需要指出的是,现代社会的每个国家都具有一定的功能,其功能与国际经济功能的相容程度决定该国在国际一体化进程中的角色和本国经济的发展程度。

## 三 不仅因为地理位置……

在国际关系(确切地说是经济关系)中形成了今天视为经典的两大格局:“东西”和“南北”。

有人认为,在经济和民主制度的完备方面,西方比东

<sup>①</sup> Papava V. The Georgian Economy: From "Shock Therapy" to "Social Promotion". — Communist Economies & Economic Transformation, 1996, Vol. 8, No. 8; Papava V. The Georgian Economy: Main Directions and Initial Results of Reforms. In: Systemic Change in Post-Communist Economies. Selected Papers from the Fifth World Congress of Central and East European Studies, Warsaw, 1995. Ed. by P. G. Hare. London, Macmillan Press, 1999; Папавя В. О ходе реформ и перспективах развития экономики Грузии. — Общество и экономика, 1998, №1.

<sup>②</sup> Papava V. Economic Approach to the Restriction of Corruption in Georgian Economic Trends, 2001, № 3—4; Папавя В. Экономический манифест ограничения коррупции в Грузии. Свободная Грузия, 2001, № 100, 4 сентября.

<sup>③</sup> Papava V., Gogatadze N. Prospects for Foreign Investment and Strategic Economic Partnership in the Caucasus. Problems of Economic Transition, 1998 Vol. 41, No. 5.

界被发生在纽约和华盛顿的恐怖活动所震惊。在这沉痛的背景下,读者自然要问,在国际恐怖主义日益猖獗和世界开展反恐斗争的今天,格鲁吉亚的经济功能会有什么变化,国家会出现什么新问题呢?因此,我觉得有必要为本文续写一章。

清除国际恐怖主义的危险需要邻近阿富汗的“基地”组织的各国(巴基斯坦、中国、俄罗斯、印度)国家元首采取统一的立场。

在国际反恐斗争中,复辟派对格鲁吉亚的危险性将因为俄罗斯在反恐斗争中的角色和态度而有所改变。

在事件的初期阶段将出现四种可能的情况。

虽然俄罗斯本身为车臣恐怖分子所困,但理论上不排除它在美国发动的国际反恐斗争的某些阶段将与美国抗衡。

俄罗斯反对美国和西方把势力范围逼近自己的边境,但它心有余而力不足,由于该地区的原苏联加盟共和国支持美国的军事—政治计划,无论美国的行动结果如何,俄罗斯都面临在边境地区威信下降的危险。应该注意的是,俄罗斯的激进势力(幸亏这只是少数)在“9·11”悲剧以后曾要求总统和政府支持伊斯兰世界,反对美国,如果这样的话,格鲁吉亚的政治复辟的危险将会降低,因为从历史经验来看,保持格鲁吉亚的民族属性就意味着保持基督教和反对伊斯兰教。

在第一种情况下,格鲁吉亚要担心的是社会性复辟情绪的危险,政治复辟的呼声已经渐渐隐去。

第二种情况,俄罗斯可能会中立,但俄罗斯的势力仍然会受到影响,正如前面分析过的,俄罗斯接壤的原苏联共和国会支持美国的计划。

无论是第一种还是第二种情况,美国和西方的作用都会扩大,而格鲁吉亚的政治复辟危险因此降低了。

第三种情况是俄罗斯与美国积极合作。虽然俄罗斯的势力会因为美国的作用的扩大而减弱,但在原则上仍保持对邻近国家的影响。如果俄美没有大的分歧,政治复辟派就缺乏兴风作浪的背景,社会复辟情绪会因此成为焦点。

第四种情况是第三种的变异,发生的可能性很大,而这样的态势正在逐渐显现出来。

俄美的合作不会只是积极地相互支持,俄将竭力把自身的利益加到国际反恐斗争中去。俄罗斯需要把自己的恐怖主义威胁国际化。俄罗斯想让车臣恐怖主义“享有”国际地位的企图已经表露得非常充分。采取的手段之一是指责格鲁吉亚庇护了车臣恐怖分子。俄方一直坚持,

大部分恐怖分子藏在格鲁吉亚境内的车臣难民中。国际反恐斗争进行得如火如荼的时候,媒体散布着头号恐怖分子本·拉登躲藏在车臣境内的消息。

客观上虽然不排除恐怖分子混在和平难民中的可能,但支持他们的,决不是第比利斯官方。

俄罗斯一味指责格鲁吉亚庇护恐怖分子,是想借此获得国际社会的支持,获准在格鲁吉亚施行实际上是侵略性质的反恐行动(空袭、轰炸格鲁吉亚领土的先例不是没有过)。

能阻挠俄罗斯实施大规模“罪恶”行动的是西方对俄罗斯境内的恐怖活动的态度,有一种观点认为许多车臣人的所为其实是被俄罗斯某些国家部门逼出来的。

由俄罗斯鼓动起来的反格鲁吉亚的伪恐怖主义激进情绪,表面上看来是为政治复辟派增势,但是俄罗斯的行为反而激起格鲁吉亚居民中的反俄情绪,导致政治复辟派实际力量的减弱。

俄总统弗拉基米尔·普京申明赞同格方的提议,撤出在阿布哈兹的俄军事基地和维和军队,这将有助于改善俄罗斯与格鲁吉亚的关系。

俄美的合作必将提升美国在这一区域的地位,复杂的国际形势使政治复辟思想在这一阶段中没有前途。

通过分析上述情况,我们可以得出一个结论,美国与格鲁吉亚的关系不会仅仅停留在战略性伙伴的水平,美国将在维护格鲁吉亚国家独立和确立亲欧洲的发展方向的过程中发挥突出的作用。

在四种情况中,主要起作用的是社会性复辟情绪。

格鲁吉亚的经济功能,是由它在连接欧洲和亚洲的交通动脉中所处的位置决定的。

反对恐怖主义的战争将在一定期限内对交通走廊的使用产生某种程度的影响。在这种局势下得利的是俄罗斯的交通渠道,俄罗斯一定会最大限度地利用这一机会。

必须提到的是,在美国的反恐怖战争中,亲西方的伊斯兰国家提供的支持显得意义重大,这愈加提升了从阿塞拜疆经格鲁吉亚到土耳其的能源交通线的重要意义。

至于上面提到的“南北”运输动脉的开通问题,它的前途由于俄罗斯与格鲁吉亚紧张的关系而难以预料。

最后我们再次强调,对格鲁吉亚最大的危险是社会性的复辟情绪。如果国家不铲除腐败的经济基础,不通过经济增长来消除贫困,是不可能克服社会复辟情绪的,这需要认真的系统改革,也需要相关政治力量的支持和长期不懈的努力。

(许华译)

(责任编辑 常 玢)