

© 1998 г.

**В. Папава,**

член-корреспондент АН Грузии,  
Министр экономики Грузии

## **О ХОДЕ РЕФОРМ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ГРУЗИИ**

После распада Советского Союза и его единой народнохозяйственной системы, Грузия, как и практически все бывшие субъекты Союза, получила в наследство экономическую систему со специфически ориентированной отраслевой структурой, распавшимися хозяйственными связями, разложившейся финансовой системой, полным отсутствием опыта рыночных отношений, а также законодательной базы для формирования новых экономических основ. Экономические трудности были усугублены политическими процессами и навязанными Грузии этническими конфликтами сепаратистского характера. Немалое отрицательное значение имели и те ошибки, которые были допущены в начале 90-х годов при осуществлении первых шагов посткоммунистической трансформации экономики Грузии<sup>1</sup>.

Со второй половины 1994 г. в стране начался процесс стабилизации, выразившийся как в улучшении внутривнутриполитической ситуации, так и в повышении основных макроэкономических показателей по сравнению с предыдущими 2-3 годами<sup>2</sup>.

Основой широкомасштабной экономической реформы, охватывающей все сферы и направления экономики, является Антикризисная государственная программа, разработанная в 1994 г. Она предусматривала создание законодательной базы, адекватной рыночной регулируемой экономике, формирование четко функционирующей финансово-кредитной системы, преобразование банковской сферы, осуществление трансформации собственности, освобождение цен, совершенствование налоговой системы, либерализация внешней торговли и др.

В соответствии с намеченной программой в Грузии принят ряд законов и других нормативных актов, регулирующих ход экономических реформ. В частности, приняты законы о приватизации государственной собственности, предпринимательстве, монопольной деятельности и конкуренции, поддержке инвестиционной деятельности, аренде и арендных

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Папава В., Беридзе Т. Проблемы стабилизации и реформирования грузинской экономики. – Российский экономический журнал, 1994, № 3.

<sup>2</sup> Республика Грузия. Экономические обзоры МВФ. 1994, № 15. Вашингтон, МВФ, 1994; Papava V. The Georgian Economy: Problems of Reforms. – Eurasian Studies, 1995, Vol. 2, № 2.

отношениях, собственности на сельскохозяйственные угодья, о недрах, защите прав потребителей и ряд других. Особо надо отметить принятие и вступление в действие в 1997 г. новых налогового и таможенного кодексов.

Целенаправленные экономические преобразования, формирование адекватной правовой базы позволили добиться определенных успехов, ставших возможными также благодаря достижению политической стабильности. В 1995 г. принята Новая Конституция Грузии, проведены демократические президентские и парламентские выборы, что являлось основным условием совершенствования правовой базы. Кроме того, основные аспекты тактики и стратегии социально-экономического развития государства были разработаны в рамках Президентской программы и легли в основу Индикативного плана социально-экономического развития Грузии на период до 2000 г.

Процесс трансформации собственности как неотъемлемый элемент переходного периода к рыночной экономике в Грузии был возведен в ранг приоритетов в общей системе экономических преобразований. Практически уже завершен процесс так называемой “малой приватизации”. На сегодняшний день в стране приватизировано около 10 тысяч малых и средних объектов, в т. ч. около 8000 объектов торговли и бытового обслуживания, 214 – объектов промышленности, около 300 – сельского хозяйства, более 220 – строительства, 505 – здравоохранения и т. д.

Немного проблематичнее протекает процесс приватизации (акционирования) средних и крупных предприятий. Тем не менее, уже создано около 1100 акционерных обществ, из них 53% в промышленности, 9,2% в сфере транспорта, 6 % в торговле и т. д.

24% выпущенных акций были реализованы посредством специальных аукционов и переданы трудовым коллективам (бесплатно и со скидкой).

Исходя из указанных трудностей, правительством страны было принято решение о проведении специального аукциона с нулевой начальной стоимостью. На аукционе было предложено 64 млн акций 273 акционерных обществ номинальной стоимостью 120 млн лари, и все они были распроданы. Общая сумма продажи составила 5,4 млн лари, кроме того, покупатели взяли на себя обязанность покрывать долги предприятий на сумму 28 млн лари.

Трансформация части государственной собственности была осуществлена путем ваучеризации<sup>1</sup>. 80% акций, закупленных за счет вауче-

---

<sup>1</sup> Об антирыночном характере данного метода приватизации см.: В. Папава. О приватизации основных факторов производства. – Правила игры, 1992, № 3; Papava V. Marxist Points of View on Soviet Communist Economic System and the Manifestation of Egalitarianism in Post-Communist Economic Reform.- International Journal of Social Economics, 1995, Vol. 22, № 6.

ров, приходится на резидентов Грузии, остальные 20% – на иностранных инвесторов.

Процесс приватизации затронул уже и такие жизненно важные отрасли экономики, как энергетика и производство хлебопродуктов. Разработан план приватизации электроэнергетической отрасли, в соответствии с которым приватизировано 19 и в аренду передано 8 малых ГЭС. Приватизировано также около 90% хлебопекарен.

Активно проводится процесс трансформации собственности и в социальной сфере. Проведена реформа системы здравоохранения, ведутся работы по реформации системы образования.

**Денежно-кредитная политика.** Процесс реформирования денежно-кредитной системы начался практически в 1993 г., когда в Грузии была предпринята попытка выхода из рублевой зоны путем введения переходной валюты (купонов). Однако эта мера не принесла ожидаемых результатов. На внутреннем рынке оставались в хождении как российский рубль, так и доллар США, в результате чего не удалось оградить грузинский купон от девальвации, которая в совокупности с быстрым ростом инфляции определила крайне низкий спрос на купоны и одновременно высокий показатель денежной массы.

В результате проведения целенаправленной денежной политики, ориентированной на сокращение денежной массы и преодоление гиперинфляции, стало возможным введение в сентябре 1995 г. национальной валюты – лари, ставшее наиболее значительным событием в денежно-кредитной сфере, вслед за чем последовало практически мгновенное замещение иностранной валюты национальной, резкое снижение инфляции и установление стабильного обменного курса национальной валюты по отношению к доллару США.

Основным инструментом денежно-кредитной политики продолжают оставаться интервенции Национального Банка Грузии (НБГ) на рынке иностранной валюты, осуществляемые через Тбилисскую межбанковскую валютную биржу (ТМВБ). До сих пор НБГ продавал иностранную валюту через ТМВБ с целью нейтрализации инфляционных последствий чистого кредитования правительства банковской системой, поддерживая при этом достаточный уровень резервов. В течение 1996 г. обменный курс оставался стабильным в диапазоне от 1,23 до 1,27 лари за 1 доллар США. В 1997 г. НБГ провел интервенции на валютном рынке (продал) в объеме 69,1 млн долларов США, что обеспечило стабильность диапазона колебаний обменного курса.

В то же время резервные требования пока не стали эффективным инструментом денежно-кредитной политики ввиду сравнительно небольших размеров банковской системы. Учитывая высокие затраты банков, связанные с выполнением резервных требований, НБГ снизил норму

обязательных резервов с 20 до 18% в январе 1996 г., до 15% в сентябре 1996 г. и до 12% в сентябре 1997 г.

Заметно активизировалась деятельность межбанковских кредитных аукционов, которые проводятся НБГ с мая 1995 г. Среднемесячный объем операций увеличился с 2 млн лари в июне и июле 1996 г. до 3,17 млн лари в первой половине 1997 г. Благодаря активизации деятельности межбанковского аукциона, участие в нем НБГ становится все более эффективным инструментом денежно-кредитного регулирования. Выпуск ценных бумаг в августе 1997 г. явился еще одним эффективным инструментом для органов денежно-кредитного регулирования. Кроме того, успешная эмиссия казначейских векселей снизит потребность чистого кредитования правительства банковской системой, что положительно отразится на уровне иностранных резервов и интенсивности инфляционных процессов.

НБГ с середины 1994 г. полностью прекратил предоставление кредитов рефинансирования. Политика кредитования, проводимая коммерческими банками, сосредоточена на крайне узком круге операций. Практически все без исключения банки предоставляют частному сектору лишь краткосрочные кредиты, связанные с торговлей, по относительно высоким процентным ставкам. В то же время доля кредитов в национальной валюте осталась практически без изменений – на уровне около двух третей общего объема кредита. Существенным явлением в сфере финансово-кредитной деятельности следует считать также выпуск казначейских векселей и осуществление первой эмиссии казначейских обязательств, в частности их размещение в коммерческих банках. Масштабы этого явления еще незначительны, но его первые шаги обнадеживающи.

В период с января 1995 г. по январь 1996 г. сумма депозитов в банковской системе увеличилась на 60% (на 12% в реальном выражении), а в течение 1997 г. суммы депозитов по сравнению с 1996 г. увеличились на 16,6 млн лари и составили 55,3 млн лари.

Возможности коммерческих банков с точки зрения мобилизации вкладов населения для предоставления кредитов предприятиям по-прежнему весьма ограничены. Увеличение суммы депозитов за последнее время стало возможным в основном благодаря депозитам предприятий, поскольку экономический подъем улучшил их финансовое положение.

**Реформа банковского сектора.** В Грузии практически завершился очередной этап реформы банковской системы. Создана двухъярусная модель банковской сферы, которая на основе соответствующей законодательной базы функционирует фактически по схеме, принятой в международной практике.

Вместе с тем нужно отметить, что, как и в других странах с экономикой посткоммунистической трансформации, находящихся на ранних стадиях процесса реформ, банковский сектор Грузии все еще не вносит сколько-нибудь значительного вклада в процесс финансового посредни-

чества. Несмотря на заметное улучшение условий для банковской деятельности, объем кредита, предоставляемого банками, остается незначительным ввиду высокого кредитного риска и отсутствия возможностей для надежных инвестиций.

Мониторинг, проведенный НБГ, внес позитивные сдвиги в совершенствование банковского сектора. Повышение минимального размера собственного капитала и введение более строгих экономических нормативов существенно сократило количество лицензированных банков, которое на 1 июля 1997 г. составило 55 единиц. Учитывая сложную ситуацию, в которой оказались многие банки, и продолжающуюся реорганизацию промышленного сектора, в ближайшем будущем ожидается продолжение процесса закрытия или слияния банков, особенно после повышения нормы собственного капитала, которое планируется осуществить до июня 1998 г.

Новый закон о Национальном Банке был принят в июне 1995 г., а в апреле 1996 г. в закон были внесены изменения с тем, чтобы привести его в соответствие с новой Конституцией Грузии, обеспечив в то же время достаточную степень самостоятельности НБГ. В апреле 1996 г. парламент Грузии утвердил также новый закон о коммерческих банках, наделивший НБГ более широкими полномочиями по ликвидации банков. Кроме того, согласно новому закону, для того, чтобы банки могли предоставить информацию о своих клиентах налоговым органам, необходимо соответствующее судебное решение. Значительные успехи достигнуты в повышении эффективности банковского надзора, осуществляемого НБГ, в частности, начиная с 1997 г. все коммерческие банки обязаны предоставлять НБГ отчеты, прошедшие аудиторскую проверку.

**Основные макроэкономические показатели и пропорции развития экономики Грузии.** После глубокого экономического кризиса 1989-1994 годов, с 1995 г. в Грузии утвердились тенденции стабилизации экономики, о чем в первую очередь свидетельствуют повышение производственных показателей и существенное снижение темпов инфляции. Например, в 1995 г. темп роста инфляции составил 157% или в среднем в месяц 3,85%, тогда как в 1994 г. среднемесячный показатель составлял 68%. После систематического и, в конечном итоге, шестикратного снижения объемов ВВП, имевшего место в 1989-1994 гг., в 1995 г. впервые было достигнуто увеличение объема производства ВВП на 3,3%, а в 1996 г. тенденция возрождения экономики практически приняла устойчивый характер и рост составил по сравнению с 1995 г. 43,5%. Наиболее существенным макроэкономическим достижением 1996 г. можно считать уровень инфляции, который в среднем в месяц составил 0,5%, а за весь 1997 г. уровень инфляции составил 13,8%. Не менее важным было повышение производства ВВП на 11% по сравнению с предыдущим годом, а за 1997 г. темп роста ВВП составил 111,3%.

Вместе с тем, нужно отметить, что позитивные изменения произошли как в отраслевой структуре, так и в структуре потребления ВВП. В частности, в отраслевой структуре увеличилась доля таких отраслей, как капитальное строительство, транспорт и связь, а в структуре потребления ВВП – доля средств, направленных на инвестирование. Рост производств являлся результатом воздействия как интенсивных, так и экстенсивных факторов, т. е. создания дополнительных рабочих мест, благодаря чему уровень занятости только в 1996 г. увеличился на 190 тыс. человек. Тем не менее, положение дел с точки зрения занятости населения все еще остается неудовлетворительным. По данным на конец 1996 г. примерно 45% населения Грузии относилось к категории экономически активных, из которых в различных сферах деятельности занято лишь 75%.

Постепенное возрождение экономики страны и рост уровня занятости адекватно отразились на увеличении доходов в бюджет страны из местных источников. В частности, указанные доходы в 1995 г. составили 5,1% от ВВП страны, в 1996 г. – 7,8%, а в 1998 г. прогнозируются на уровне 8,9%. На этой основе сформировалась и тенденция уменьшения дефицита госбюджета по отношению к ВВП. В частности, если этот показатель в 1995 г. составлял 4,9%, в 1997 г. он снизится до 3,4%, а в 1998 г. прогнозируется на уровне 2,2%.

К сожалению, несмотря на быстрые темпы роста экспорта, медленно сокращается дефицит платежного баланса страны. Если в 1996 г. он уменьшился на 18,7%, то в 1997 г. – намечался лишь на 1%, однако, по предварительным данным, он составил более 600 млн долларов США. Относительно быстрыми темпами уменьшается отрицательный торговый баланс страны, хотя по итогам 1996 г. дефицит составлял более 313 млн долларов США.

Несмотря на определенные положительные сдвиги, происшедшие в экономике страны в 1995-1997 годах, потенциальные возможности используются пока на минимальном уровне.

По прогнозу развития экономики Грузии на период до 2000 г., в основу которого заложены тенденции постепенного (плавного) роста основных макроэкономических индикаторов, в 2000 г. по сравнению с 1995 г. намечается рост производства ВВП в пределах 76-78% (в среднем за год – 12-13,5%). Опережающие темпы роста возможны в капитальном строительстве, промышленности и грузоперевозках, что соответственно повлияет и на совершенствование отраслевой структуры ВВП.

По предварительным расчетам, до конца тысячелетия сохранится и тенденция снижения уровня инфляции, которая в 2000 г. составит в среднем не более 0,3-0,5% в месяц.

**Промышленность.** Кризис индустриального сектора экономики Грузии, начавшийся по существу еще до распада Советского Союза, усугубился в постсоветский период, что было вызвано разрывом прежних

хозяйственных связей, потерей сырьевых рынков и рынков сбыта готовой продукции, удорожанием энергоресурсов и транспортных услуг, другими трудностями переходного периода. Ухудшение экономического и финансового положения большинства промышленных предприятий связано также с моральным и физическим старением технико-технологического парка и отсутствием возможностей его обновления, нестабильным энергообеспечением, хронической нехваткой оборотных средств и т. д. В результате за годы кризиса объем производства промышленной продукции сократился более, чем в 5 раз, катастрофически снизился коэффициент загрузки производственных мощностей (в ряде отраслей он составил 5-10%), что, естественно, вызывает неоправданный рост себестоимости продукции и по принципу цепной реакции влияет на сбыт готовой продукции и, соответственно, – на доходы предприятий. Все это не могло не сказаться и на количестве рабочих мест и утечке высококвалифицированных рабочих и инженерных кадров.

Как уже было отмечено, начиная с 1995 г. в экономике Грузии утвердились тенденции стабилизации, что, наравне с другими отраслями, затронуло и процессы, происходящие в промышленности. На сегодняшний день можно сказать, что промышленные предприятия, пройдя первую фазу адаптации к новым условиям хозяйствования, вступили в новую стадию экономических преобразований, приблизившись к новым организационным условиям, соответствующим требованиям рыночной экономики.

По прогнозным данным, в период до 2000 г. производство промышленной продукции будет расти достаточно быстрыми темпами, обусловленными в основном низким стартовым уровнем, завершением процесса “естественного отбора” отраслей и предприятий, сумевших найти свое место в новой индустриальной структуре и приспособившихся к принципам рыночной экономики, окончанием процессов преобразования менеджмента и организации производства, активизацией инвестиционной деятельности. В 2000 г. по сравнению с 1995 г. предполагается достижение роста промышленного производства в 2-2,3 раза. При этом в соответствии со структурной политикой экономического развития страны наиболее быстрыми темпами намечается рост производства продукции таких отраслей, как топливная (в 4,9-5,8 раза), легкая (в 4-4,2 раза), деревообрабатывающая (в 3,7-4,1 раза), производство стройматериалов (в 3,3-3,9 раза), химическая (в 2,7-2,9 раза), машиностроение (в 2,7-2,9 раза). Более медленными темпами будет развиваться пищевая промышленность (в 1,5-1,7 раза). В случае достижения намеченных рубежей и соблюдения означенных выше пропорций развития отдельных отраслей к 2000 г. в структуре промышленности произойдут следующие изменения: доля продукции топливной промышленности в общем объеме промышленной продукции увеличится с 1,5% в 1995 г. до 3,7% в 2000 г.

стройматериалов, соответственно, – с 5,1% до 9,1%, продукции легкой промышленности – с 2,5 до 4,8%.

**Энергетика.** В настоящее время приоритетными отраслями энергетического сектора экономики Грузии являются электроэнергетика и нефтяная промышленность. В области электроэнергетики актуальна проблема реабилитации гидроэнергетики, ее техническое перевооружение и дальнейшее развитие. Это направление наиболее выгодно, т. к. требует сравнительно меньших капитальных затрат и обладает способностью к быстрой окупаемости, в то время как техническое состояние имеющихся в Грузии теплоэлектростанций находится в критическом состоянии, что, наряду с нехваткой энергоресурсов, создает серьезные трудности с точки зрения повышения коэффициента использования их производственных мощностей. С целью улучшения функционирования энергосистемы страны проводится целенаправленная работа по привлечению инвестиций в эту отрасль экономики. В реабилитацию сферы электроэнергетики уже вложено порядка 60 млн долларов США (в основном за счет долгосрочных иностранных кредитов), а в нефтедобывающую промышленность – около 20 млн долларов США. В этом отношении, с нашей точки зрения, имеются существенные перспективы, заложенные в установлении активных контактов между энергосистемами различных регионов Кавказа. Сезонные взаимопоставки электроэнергии между государствами Закавказья и регионами Северного Кавказа Российской Федерации позволяют значительно улучшить проблему энергоснабжения.

**Экономические реформы в аграрном секторе.** В настоящее время в стране завершается первый этап аграрной реформы, в ходе которой должны быть решены следующие задачи: установление частной собственности на землю, утверждение новых организационных форм производства и замена централизованной формы управления сельским хозяйством правовыми и экономическими рычагами управления. На начало 1997 г. от общественных хозяйств в частную собственность без какого-либо возмещения было передано 715 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 398 тыс. га пашни и 190 тыс. га многолетних насаждений, что в общей сложности составляет 24% от всех сельхозугодий и 55% интенсивных угодий Грузии. Кроме того, после принятия парламентом Грузии закона об аренде земель сельскохозяйственного назначения физическими и юридическими лицами арендовано 300 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. На сегодня около 1 млн семей являются собственниками земли, что, безусловно, является прогрессивным шагом на пути аграрной реформы.

Успешно проводится также реформа по реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Так, если к началу аграрной реформы в Грузии было 740 колхозов и 601 совхоз, то на сегодня на их базе создано и успешно функционируют 390 сельскохозяйственных кооперативов, до 80

акционерных обществ, свыше 50 казначейских хозяйств и другие формы хозяйств и организаций, предусмотренных законом Грузии “О предпринимательстве”.

Передача земли в частную собственность и реорганизация хозяйств резко изменили социальную структуру валовой сельскохозяйственной продукции. Так, по данным 1996 г., в производстве валовой сельскохозяйственной продукции доля частного сектора составила 91%. Примерно такая же картина наблюдается по отдельным видам сельхозпродукции. В частности, доля частного сектора в производстве зерновых составляет 80%, винограда – 80%, плодов и овощей – 94%, мяса и молока – 95% и т. д.

В настоящее время в стране ведется работа по созданию объективных условий формирования реального рынка земли. С этой целью парламентом Грузии приняты законы о собственности на землю сельскохозяйственного назначения, о регистрации земель и другие нормативные акты, которые должны способствовать формированию рынка земли. Этому во многом будет способствовать принятие базового закона о земле, а также создание земельных и ипотечных банков. Кроме ускорения формирования рынка земли эти банки обеспечат развитие кредитной системы в данной области, отсутствие которой в настоящее время тормозит процесс формирования фермерских хозяйств.

Следует отметить, что на втором этапе аграрной реформы предусмотрено окончательное реформирование хозяйств и создание условий для повышения эффективности хозяйствования на земле путем объединения на добровольной основе собственников земли и формирования адекватной инфраструктуры производства.

**Транспорт.** Рост экономического потенциала страны соответственно повлиял на результаты функционирования всех видов транспорта, вследствие чего в 1995 г. объем перевозок грузов всеми видами транспорта вырос на 5,6%, в 1996 г. – еще на 1%, а за первое полугодие 1997 г. – на 24,3%. (?) В целом за 1997 г. рост перевозок грузов намечается на 33-43%, а в 1998 г. – на 29-35%. В свою очередь, такие высокие темпы роста грузооборота обусловлены началом практического функционирования так называемого коридора Европа–Кавказ–Азия.

К сожалению, сравнительно отстают темпы роста пассажирооборота, что в первую очередь связано с неплатежеспособностью населения.

**Торговля.** Экономические реформы в области торговли протекают в Грузии наиболее интенсивно. Практически завершен процесс приватизации торговых объектов, полностью либерализованы цены, в том числе на хлеб и энергоносители. Этим, в частности, предопределена сложившаяся в 1996 г. структура розничного товарооборота, которая представлена следующими пропорциями: в общем объеме товарооборота доля государственного сектора составляет 16%, потребительской кооперации – 5%, частного сектора – 79%.

Несмотря на достаточно низкую покупательную способность населения, объем товарооборота имеет тенденцию к существенному росту, что при относительно низком уровне инфляции свидетельствует о всевозрастающих объемах реализуемой продукции в натуральном выражении. В соответствии с прогнозом на 1997 г. объем товарооборота достигнет 1 млрд лари, в том числе 900 млн лари – в сфере торговли и 100 млн лари – в сфере общественного питания. Одновременно произойдет дальнейшее снижение доли государственного сектора в общем объеме товарооборота (до 10 %). По предварительным расчетам, до 2000 года среднегодовой прирост розничного товарооборота составит 7-8,5 %.

Вместе с тем следует отметить, что крайне неудовлетворительной остается структура наполнения товарами потребительского рынка. По данным 1996 г., лишь 28% потребительских товаров, поступивших на внутренний рынок, приходится на отечественное производство, а остальные 72% – на импорт. Это обстоятельство в значительной степени вызвано недостаточными темпами роста объемов местного производства.

**Внешняя торговля.** В течение последних 2-3 лет в Грузии была осуществлена либерализация внешней торговли. На сегодняшний день отменены все нетарифные меры государственного регулирования экспорта и импорта, а именно такие, как квотирование, лицензирование, регистрация контрактов, в значительной мере либерализована налоговая система в отношении внешней торговли.

В целом экономические взаимоотношения Грузии с внешним миром развиваются достаточно активно, в том числе и со всеми государствами-участниками СНГ, с которыми Грузия устанавливает тесные контакты как в плане двустороннего сотрудничества, так и в плане многосторонних связей в масштабе СНГ.

**Приоритеты экономического развития Грузии.** На ближайшую перспективу стратегическими экономическими приоритетами Грузии являются:

1. Ускорение процесса перехода на рыночные принципы хозяйствования на основе институциональных и структурных преобразований.

2. Улучшение энергообеспечения экономики страны путем достижения роста производства энергоносителей и энергии, установления режима рационального потребления энергии, внедрения энергосберегающих технологий.

3. Увеличение уровня потребления продовольствия, в основном за счет собственного производства.

4. Обеспечение ускоренного развития сферы транспорта и других коммуникаций, в первую очередь – создание благоприятных условий для успешного функционирования транспортного коридора Европа–Кавказ–Азия.

5. Стимулирование экспорта, в первую очередь, за счет приоритетного развития наиболее перспективных в этом отношении отраслей (металлургия, химическая промышленность, агропромышленный комплекс, наука и т. д.).

6. Привлечение иностранных инвестиций и кредитов для финансирования первоочередных государственных программ.

7. Создание необходимых социальных гарантий для населения страны.

Исходя из выделенных приоритетов, в ближайшие годы преимущественное значение будет придаваться развитию таких отраслей, как энергетика, транспорт, сельское хозяйство, пищевая промышленность, коммуникации, здравоохранение.

Необходимость опережающих темпов развития энергетики и коммуникаций, особенно транспорта, обусловлена проблемами общего экономического возрождения стран, а также необходимостью возможно более быстрой реализации потенциальных возможностей Грузии, вытекающих из преимуществ ее геополитического положения.

В заключение отметим некоторые **вопросы сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств**. Грузия неоднократно выражала свое позитивное отношение к различным аспектам процессов интеграции стран Содружества. Вместе с тем, с нашей точки зрения, на современном этапе интеграция должна развиваться в основном на двусторонней основе, что позволяет, во-первых, в большей степени учитывать интересы сторон, а, во-вторых, не требует гармонизации и унификации их законодательств. В дальнейшем двусторонние связи могут явиться предпосылкой для более глубокой и многосторонней интеграции. Во всяком случае, интеграционные процессы должны развиваться естественным путем, по мере возникновения необходимости и соответствующих условий.

В то же время ряд направлений интеграции и методов ее достижения вызывает определенные сомнения. В частности, идея создания общего экономического пространства представляет собой не что иное, как попытку воссоздания единой экономической системы с элементами централизованного управления и другими, свойственными не так давно распавшемуся единому советскому народному хозяйству, характерными чертами.

Создание зоны свободной торговли подразумевает постепенную отмену таможенных пошлин и налогов, гармонизацию законодательств государств и является подготовительным этапом на пути образования Таможенного союза, который, в свою очередь, предполагает создание единого торгового режима и общих внешних границ. Учитывая сравнительно низкий уровень экономического развития государств-участников СНГ, все это может стать угрозой сохранению ими реального суверенитета.

Создание Платежного союза, Соглашение о котором подписано всеми государствами-участниками Содружества еще в конце 1994 г., до

сих пор представляется нереализуемым, что свидетельствует об отсутствии предпосылок для осуществления на современном этапе валютной интеграции и, соответственно, создания реального Платежного союза. Все страны, подписавшие Соглашение, имеют свои специфические условия, в каждой из них не завершено формирование цивилизованной финансово-кредитной системы, ни одна из национальных валют не является свободноконвертируемой.

С проблемами финансовой стабилизации и становления действенной банковско-кредитной системы в государствах-участниках СНГ связано также формирование общего инвестиционного пространства. Мы признаем необходимость установления сбалансированного и оптимального сочетания государственных и коммерческих интересов в инвестиционной деятельности, однако, реальное положение дел обуславливает преждевременность решения данного вопроса даже в отдельно взятой стране, не говоря уже о едином его решении в рамках СНГ.

Проблематичным представляется и осуществление согласованной структурной политики. Определение и реализация структурной стратегии – неотъемлемый элемент внутригосударственной политики, и его перенесение в сферу межгосударственных регуляторов развития экономики создаст препятствия развитию независимых, самобытных национальных хозяйств.

На наш взгляд, интеграционные процессы в рамках СНГ ни в коей мере не должны строиться на основе создания надгосударственных структур управления, унификации политической, законодательной и экономической систем.

---